



Sinergias educativas
ISSN: 2661-6561
compasacademico@icloud.com
Grupo Compás
Ecuador

La Gestión del Presupuesto por Resultados y la Calidad del Gasto, avances en Perú y Latinoamérica.

Management of Budget by Results and Quality of Expenditure, progress in Perú and Latin América.

Marco Antonio Bravo Saucedo

Universidad Cesar Vallejo, Administrador, Maestro con mención en Gestión Pública, Doctorando en Gestión Pública y gobernabilidad de la Universidad César Vallejo, Chiclayo, Perú. Correo electrónico: mbravosa@ucvvirtual.edu.pe, <https://orcid.org/0000-0002-2795-7190>, https://scholar.google.es/citations?user=0uZbhnoAAAAJ&hl=es#d=gs_hdr_drw.

Javier Abdel Flores Olivos

Universidad Cesar Vallejo, Economista, Maestro con mención en Proyectos de inversión, Doctorando en Gestión Pública y gobernabilidad de la Universidad César Vallejo, Chiclayo, Perú. Correo electrónico: afloresol@ucvvirtual.edu.pe, <https://orcid.org/0000-0002-5639-9001>, https://scholar.google.es/citations?view_op=list_works&hl=es&user=jaT_IGIAAAAJ.

Carlos Alberto Centurión Cabanillas

Universidad César Vallejo, Ingeniero Zootecnista, Magister en Educación, Doctor en Administración de la Educación Maestro en Docencia Universitaria (trámite), Correo electrónico: cacentuca@ucvvirtual.edu.pe, <https://orcid.org/0000-0002-5301-0291>, https://scholar.google.es/citations?view_op=list_works&hl=es&user=jaT_IGIAAAAJ

Resumen

Objetivo: realizar un análisis de producción literaria enfocada en la relación del presupuesto por resultados y la calidad de gasto en el Perú, siendo un recurso clave para la toma de decisiones en la mejora del nuevo paradigma sobre la nueva gestión pública (NGP). **Materiales y métodos:** se recopilieron para este estudio artículos científicos e informes de investigación respaldados por revistas internacionales e instituciones académicas, los estudios fueron seleccionados en referencia al objetivo principal de la investigación. **Resultados:** Artículos e investigaciones los cuales presentan la información explica la intervención de este artículo, en referencia a la Gestión por resultados y el gasto público. **Conclusión:** Se evidencia que la Gestión por resultados en el Perú y Latinoamérica, el gasto público tiene una relación positiva, siendo el Perú de los primeros en la región en la implementación del PrR, según los estudios presentados. Sin embargo, existe poca articulación entre los sistemas administrativos del estado, afectando a la eficiencia y eficacia en el resultado de las intervenciones públicas.

Palabras Claves: Presupuesto por resultados, Gasto Público, Nueva Gestión Pública

Abstract

Objective: to carry out an analysis of literary production focused on the relationship between budget and results and the quality of spending in Peru, being a key resource for decision-making in the improvement of the new paradigm on the new public management (NGP). **Materials and methods:** scientific articles and research reports supported by international journals and academic institutions were collected for this study. The studies were selected in reference to the main objective of the research. **Results:** Out of a total of 40 articles and researches, 20 were selected which present the information that explains the intervention of this article, in reference to Management by Results and Public Expenditure. **Conclusion:** Results-based Management in Peru and public spending have a positive relationship, being Peru one of the first in the region to implement PrR, according to the studies presented. However, there is little articulation between the administrative systems of the State, affecting the efficiency and effectiveness of the outcome of public interventions.

Key words: Budget for Results, Public Expenditure, New Public Management

Introducción

La Universidad de Moquegua (UNAM) es una institución de educación superior de gestión pública, Siguiendo a (Oszlak, 2013) es posible señalar que el desarrollo de la idea de gestión administrativa se da en tres orientaciones diferentes: la transformación tecnológica; los nuevos vínculos entre Estado y sociedad civil, las nuevas formas de participación ciudadana, colaboración, cocreación y; la organización y el funcionamiento de la burocracia estatal, su papel en la implementación de políticas públicas y su capacidad institucional.

Según (Valeriano Ortiz, 2012) se observa como una oportunidad para innovar la Dirección Estratégica de la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública como lo menciona La modernización de la gestión pública en el Perú es uno de los pilares más importantes para el desarrollo sostenible del país; es así que vemos que Normalmente, Hace ya más de cien años, (Schumpeter, 2003) planteaba que innovación era una perturbación de las estructuras existentes e incesante novedad y cambio; la innovación está asociada con avances científicos de gran impacto y tecnologías “duras”. Sin embargo, es evidente que la gestión también hace parte del campo de influencia de la innovación. De hecho, en mayor o menor grado, todo avance científico y tecnológico involucra una recomposición o reestructuración de los procesos administrativos y de gestión. (Mejia, 2007)

Por lo mencionado anteriormente, siendo la Universidad una entidad de reciente creación y en proceso de institucionalización, la implementación de políticas de innovación administrativa es aún un proceso inconcluso, las unidades orgánicas de la universidad siguen funcionando de una manera poco articulada, especialmente en los procedimientos administrativos que brindan soporte a los procesos estratégicos y procesos de línea; los procedimientos administrativos se vuelven muy burocráticos ocasionando un bajo desempeño de la universidad, lo que genera desconfianza e insatisfacción de la comunidad universitaria y ciudadanía en general.

Según (Trullenque Adell, 2010) La implantación de modelos avanzados e integrados de Dirección Estratégica en la gestión pública española: Un estudio empírico; concluye la inmadurez de la dirección estratégica en las administraciones públicas españolas, afirmación refrendada por los siguientes aspectos obtenidos como resultado de la investigación; también lo menciona (Pérez, 2017) La dirección estratégica es una de las principales tareas, de aquellos que dirigen una organización. A través de ella, se establecen tanto el rumbo de la empresa, como los criterios generales para delimitar objetivos y la organización del trabajo.

La Dirección Estratégica es un estilo de dirección que pone el énfasis en la identificación precoz de los cambios externos, como respuesta al dinamismo y complejidad crecientes del entorno empresarial. Los autores (Navas, J. y Guerras, L., 2007) plantean un proceso de dirección estratégica compuesto de tres partes fundamentales: el análisis estratégico, las opciones estratégicas y la implementación y control de las estrategias. (Johnson, G., Scholes, K. y Whittington, R., 2006) Definen algo similar a los autores Navas y Guerras (2007), refiriéndose los primeros al análisis estratégico como el conocimiento de la posición estratégica de la organización, la elección estratégica en la formulación de una serie de estrategias a seguir, evaluarlas y elegir alguna de ellas y la implantación de la estrategia como la puesta en práctica la estrategia elegida en la empresa y conducir los cambios que se presenten en la organización.

En algunos países en América latina, se ha impulsado el proceso de modernización de la Gestión Pública, que, involucra la renovación y recuperación de las instituciones públicas con el fin de prestar servicios a la ciudadanía bajo estándares establecidos de calidad, en forma oportuna y con especial cuidado en lo que dice relación al trato hacia los usuarios. Este proceso de modernización del estado, en un estilo de gestión orientado a resultados y en la aplicación de modernos principios de gestión, procurando el funcionamiento regular y eficiente de los servicios, junto con respetar los principios de transparencia, equidad y disciplina presupuestal. Considera, además, y de manera prioritaria la satisfacción de los usuarios, la realización personal y profesional de los funcionarios, la asignación eficiente de los recursos y la capacidad de respuesta ante las nuevas demandas de la sociedad. (Barra, 2017)

La Dirección es un proceso cuyo objetivo principal es definir una estrategia y ponerla en práctica, siendo tan importante la formulación como la implantación de la misma. Es dinámico y continuo pues el entorno exige estar a la expectativa de cualquier cambio (Álvarez, 207) .

Según los autores Johnson et al. (2006), describen el proceso de Dirección Estratégica en tres etapas: el análisis estratégico, la elección estratégica y la implantación de la estrategia. (Rumelt, 1994), consideran que la Dirección Estratégica incluye aquellas materias que son de principal interés para la dirección general o para quien pretenda investigar las razones del éxito o fracaso de las organizaciones. El autor (Bueno, 1996), se refiere a este proceso como "el sistema de dirección que pretende identificar de forma precoz los cambios externos e internos para instrumentar respuestas rápidas, procurando que el nivel de sorpresa de los impactos sea el menor posible".

(Pellegrini, 2012). En su Tesis Dirección estratégica en el sector seguros: Aplicación en una agencia local Argentina, concluye que la estrategia es la coordinación adecuada de las actividades de la empresa, correctamente realizadas e integradas entre sí, provocando que la dirección no sea una simple supervisión de tareas independientes, sino más bien, una guía soporte para el cumplimiento de los objetivos. Por ello la dirección estratégica es un enfoque sistemático hacia una responsabilidad mayor y cada vez más importante de la gerencia general e implica relacionar a la empresa con su entorno estableciendo su posición, de tal manera que garantice su éxito continuo y la proteja de sorpresas

(Varela Alvarez, 2010). Argumenta en su Tesis Gestión y gobernanza local en perspectiva comparada: las políticas públicas de modernización administrativa en los gobiernos locales de Galicia y el norte de Portugal, concluye podemos confirmar que el elemento diferenciador de la gestión pública y la gobernanza local lo encontramos en una acción a priori sencilla, pero de gran transcendencia, como es la toma de decisión política y/o técnica de la implementación de una política pública y/o de una serie de modelos y técnicas para la mejora de los servicios públicos locales.

(Minnicelli., 2012) El trabajo relaciona el campo de acción de las políticas públicas, para enmarcarlas en el ámbito de los principios generales del Derecho Administrativo. Con base en el Estado Social y Democrático de Derecho, se focaliza el estudio de las políticas públicas desde el Derecho Administrativo como garante del interés público y los derechos fundamentales. Se suministran enfoques novedosos a categorías clásicas del Derecho Administrativo, tales como interés público, responsabilidad de los agentes públicos y del Estado, empleo público, rendición de cuentas y acceso a la información. el control público y

el social, eficacia y eficiencia, con incidencia en cuestiones de Derecho Público contemporáneo como la constitucionalización del ordenamiento jurídico en general, las nuevas fuentes normativas del Derecho Comunitario, la descentralización territorial y la participación de la sociedad civil.

En su trabajo (Minnicelli., 2012) Tesis Principios Generales y Políticas públicas: Herramientas del Derecho Administrativo, para optimizar la satisfacción de necesidades y universalizar los derechos humanos en un Estado Eficaz , concluye para que la optimización de la satisfacción de necesidades y la universalización de los derechos humanos pueda lograrse de manera racional y democrática, se necesitan herramientas, instituciones jurídicas (concretamente, los principios generales del Derecho Administrativo, y en particular, el de eficacia) que guíen, orienten e indiquen cómo se garantizarán esos derechos y necesidades a satisfacer. En este marco, las políticas públicas son formuladas por el Estado y se proponen impactar en la sociedad; y la administración pública tiene a su cargo las acciones necesarias y aporta los recursos para la implementación de las políticas y programas. La gestión pública en Latinoamérica ha evolucionado en las últimas dos décadas, sí bien ahora no produce una verdadera satisfacción en la población, dado que, en su quehacer se encontró problemas de corrupción, procesos lentos, planes poco articulados en la planificación y gasto presupuestal. Esto es lo que ha motivado a los gobiernos de distintos países a mejorar los resultados que se entregan a la población.

En el Perú, actualmente diferentes participantes de la sociedad coinciden en el hecho que la gestión pública, implica que los diversos sistemas administrativos del estado trabajen en conjunto. Por ello, desde el 2007, el estado peruano se direccionó hacia una Nueva Gestión Pública. Según (Moyado Estrada , 2011), menciona una nueva Gestión pública es un cambio esencial desde la mirada típica de la administración pública orientado a un modelo que prioriza los resultados asumiendo mayor seriedad y flexibilidad de las instituciones.

En el caso ecuatoriano, menciona Calán Peñafiel & Moreira García, (2018), remonta desde el 2010, establece código orgánico dando sus primeros pasos, siendo el 2015 que buscan a través de herramientas informáticas la concretización del presupuesto por resultados, para el cumplimiento coherente y eficaz de su plan de presupuesto.

En México Payán Serna (2019), precisa que fue a partir del 2006, que México cambió la forma en la cual administra su presupuesto, siendo el 2008 se enmarca en el camino del presupuesto por resultados mejorando el desarrollo de sus planes y optimización de su presupuesto público.

En Colombia es un caso similar ya viene teniendo un sistema más articulado con un presupuesto plurianual, que optimiza mejor la ejecución del presupuesto, donde se estima gastos e ingresos en un periodo mayor a 01 año, esta forma de presupuesto mejora la disciplina fiscal, mayor credibilidad del presupuesto, coordinación entre la planificación y presupuesto, ayudan al cumplimiento de las reglas fiscales, estabilidad en las políticas que se reduce en transparencia en la rendición de cuentas (Torrejón Sanz & Rodríguez Márquez, 2017).

En Chile se enmarca en la nueva Gestión pública por resultados a partir de 1993, posteriormente, en el 2000 se implementó el presupuesto por resultados con la formulación de nuevos indicadores de desempeño del presupuesto (Contreras Álvarez , 2018).

Por lo indicado por Calán Peñafiel & Moreira García (2018), Payán Serna , (2019) y Torrejón Sanz & Rodríguez Márquez, (2017), coinciden que el PpR, es un eje del proceso de reformas administrativas de los países de Latinoamérica.

El enfoque dirigido a resultados, según el Banco Interamericano de Desarrollo en adelante BID, presenta 5 pilares fundamentales para la Nueva Gestión pública, primero la planificación dirigida a Resultados, segundo presupuesto enfocado resultados, tercero gestión pública financiera, cuarto gestión proyectos, programas y por último evaluación y seguimiento.

Por lo que, para este artículo, centraremos atención en la evolución del Presupuesto orientado a Resultados, según el MEF, se refiere al empleo de principios y formas para la implementación de Programas de presupuesto, ejecución, seguimiento y la post evaluación del formato presupuestal enfocado en bienes y servicios, y por consecuencia la mejora de la calidad de vida de ciudadano. Por tanto, se busca redirigir el curso de las entidades públicas en dirección a un nuevo modelo gestión por resultados principalmente los procedimientos donde exista transparencia, con esto el aumento de la calidad de gasto y por ende un mayor bienestar social.

El presupuesto por resultados tiene como marco de referencia la búsqueda de Resultados en la ejecución del presupuesto, lo cual deriva desde lo que se denomina la nueva Gestión pública (NGP), además el hecho de gestionar con calidad, eficacia y eficiencia, conlleva que la gestión pública se enmarque en tres objetivos principales:

- Buscar optimizar el uso de los ingresos públicos en la producción y distribución de los bienes públicos, en el marco del aumento de exigencia de servicios, con disminución impuestos, aumento de eficacia y eficiencia, mayor equidad y más calidad.
- Los ciclos de producción de bienes y servicios sean funciones más transparentes y equitativas.
- Promover el mayor compromiso de los actores públicos desde un dirigente hasta un trabajador con el fin de cumplir con los objetivos (Serra, 2007).

Por lo mencionado por Serra, la vinculación del presupuesto por resultados tiene que buscar realizar la mayor búsqueda de eficacia y equidad, y así lograr mayor efectividad en las decisiones públicas.

Además, la GpR, se enmarca en las siguientes dimensiones como lo señala (Serra, 2007),

- Dar prioridad a los resultados dependiendo de la gestión administrativa pública o privada, aplicando todo el proceso de gestión
- Se mantiene un marco de responsabilidad y vinculación de los directivos hacia el objetivo obtenido.
- Interconectar a todos los partícipes de la gestión para optimizar su funcionamiento
- Propiciar un ambiente para la mejoría de la propuesta organizativa, directiva y gestión, con énfasis al enfoque de PpR y en menos documentos.

Por lo tanto, lo que se busca es modular la forma en la cual se busca alternativas y mejor toma de decisiones.

Entonces considerando los objetivos de este estudio, la PpR es una herramienta clave la gestión pública para buscar una mejorar la calidad del gasto público y su ejecución. En sí, se trata finalmente de redirigir a las entidades públicas a un marco de gestión que priorice los resultados ante los procedimientos, y que exista una transparencia en la gestión, de esta forma de una mejorar calidad de vida (Vargas Merino & Zavaleta Chávez, 2017). Esto a través de instrumentos como el Programa Presupuestal (PP), Seguimiento a los programas presupuestales, evaluaciones Independientes e incentivos a la gestión.

El Gasto Público también se desarrollará conceptualmente dentro de la investigación, por lo que, según la Ley General de Presupuesto del Perú art. 12, se define como:

(Ley N° 28411) El Gasto público es el conjunto de erogaciones realizados como gasto corriente, gasto de capital y servicio de deuda, aprobados a las organizaciones públicas dentro de sus créditos presupuestales respectivamente y estos se dirigen a la atención y prestación de servicios desarrolladas en cada entidad conforme a sus respectivas funciones y objetivos como institución (2005).

El principio que resalta en la calidad de gasto público es buscar eficiencia, que se distingue como la capacidad de ahorrar recursos financieros, sin que el ahorro signifique una menor búsqueda de resultados. Entonces por la práctica del Perú en estos últimos años, es mejor conseguir un mayor impacto en la población (Eficacia) respecto a una maximización de recursos escasos (eficiencia), Ricse (2015).

Según lo señalado por Ricse es de necesidad en la gestión pública priorizar la eficacia con respecto a la eficiencia. De la misma forma lo denota Prieto (2012), el gasto público, debe ejecutarse con condura y prudencia, produciendo un valor agregado en los servicios públicos; en sí toda planificación debe enfocar sus resultados en la mejora de calidad de vida del más pobre. El estado para regular la demanda agregada se facilita de dos instrumentos, la política Monetaria y política Fiscal. La política monetaria, lo que busca es el control del sistema bancario y es sistema monetario con el fin de conseguir una balanza de pagos positiva, siendo esta la que genera un pleno empleo y posteriormente la liquidez en la economía.

Por otro lado, la política fiscal, a través de los impuestos, el gobierno puede realizar inversiones públicas y gastos públicos para mantener la dinámica de la producción nacional, como la construcción de una carretera, construcción de hospitales, o de cualquier otra naturaleza. En consecuencia, Prieto Hormaza, señala que, se puede decir que la política fiscal son las medidas que usa el estado para recaudar los ingresos y hacer posible la función del sector público (2012). La política fiscal se divide en Gasto público y los ingresos públicos, por tanto, es preciso decir que el gasto público es una directriz importante para cumplir los objetivos de la política Nacional, que se enmarcan a gastos corrientes, de capital y servicios a la deuda.

En consecuencia, hay una calidad en el gasto público, cuando hay uso óptimo de los recursos, en función a satisfacer las prioridades de la sociedad, indica el Ministerio de economía y finanzas. Considerando también que, al existir una mejora en el presupuesto por resultados, las unidades ejecutoras de los organismos públicos mejoraran la calidad y asertividad en el gasto, por tanto, es claro que existe la necesidad de vincular el presupuesto orientado a

resultados con la calidad en el gasto, por ende, se plantea el siguiente problema de investigación ¿Cuál ha sido la experiencia en la aplicación del presupuesto por resultados y la mejora de la calidad de gasto en el Perú y Latinoamérica? Por lo que el objetivo de este artículo es, explicar la experiencia del Perú y Latinoamérica en la implementación del presupuesto por resultados y evidenciar la calidad del gasto público.

En las siguientes secciones del informe se presenta el tipo de investigación y la muestra, luego los resultados de acuerdo a los objetivos de estudio, la discusión correspondiente, y en finalmente las conclusiones de la investigación.

Materiales y métodos

La metodología de la presente investigación es cualitativa, que busca a través de análisis, interpretación, observación de información hacer el mundo visible. Es naturalista, por lo que busca estudiar fenómenos en el momento oportuno y ambiente natural e interpretativo porque busca el sentido a las cosas, según la interpretación que las personas le puedan dar a distintos fenómenos (Hernández Sampieri, et al. 2014). La investigación además es no experimental transversal, un análisis sistemático de información.

Por lo cual la investigación se basará en la recopilación de información en base a la pregunta de investigación. La cual sigue los siguientes pasos, primero la identificación del problema y problema de investigación, luego la búsqueda de información en revistas científicas de alto impacto y finalmente el análisis sistemático de la información.

Se ha realizado una revisión en bibliotecas digitales de buscadores como Scopus, sbsco, Dialnet, SCielo, Doaj, Redalyc, con ciertos criterios de exclusión, como artículos no mayores a 5 años de publicación y artículos en español.

Resultados

Presupuesto por resultados en la región

En el caso ecuatoriano, en referencia a Calán Peñafiel & Moreira García, (2018), precisa que existe interés en la mejora del desempeño del presupuesto por resultados y calidad del gasto pero aún falta el compromiso de todos los actores en la gestión pública.

Según Payán Serna (2019), en su estudio donde realiza una mirada de fondo sobre el avance del presupuesto por resultados para México, indica que la administración está tomando las bases necesarias para implementar de mejor manera el presupuesto por resultados. Además de considerar que se deben alinear el ciclo presupuestario con la planeación, control, seguimiento de las inversiones, y control de cuentas.

El caso colombiano es también bastante particular como lo indica Bernal Torres, (2015) Colombia logrará una mayor concretización en sistema de presupuesto por resultados, esto mismo dado por su ley de Responsabilidad fiscal y otras reformas. Ahora se puede vincular mejor el desempeño y la forma de recolección de información para la evaluación y seguimiento de las inversiones, lo que ha permitido a Colombia su presupuesto por resultados. Del mismo modo Colombia ha implementado un Marco a Mediano Plazo (MMP), lo cual precisa realizará un presupuesto plurianual, lo que ayuda a concretizar sus resultados en función a su Gasto Público.

Patiño Muñoz (2017), en su estudio tesis de maestría estudia la relación del PpR en relación a la calidad de gasto en la ciudad de Medellín – Colombia, en la cual señala que la herramienta de Ppr influye de manera positiva en la planificación y ejecución del gasto, esto en marco de las metodologías y normatividad de las políticas nacionales.

En Chile en el estudio realizado por Contreras Álvarez (2018), realiza un estudio para medir la eficiencia de los programas sociales en función a la disminución de la pobreza para el periodo de 2014 a 2016, donde encuentra que los indicadores para medir el impacto social solo se centran en medir la eficacia y calidad, por lo que sugiere que se modifiquen los indicadores para predecir los efectos reales de los programas a la población.

Presupuesto por resultados y la calidad del gasto en Perú

Vargas Merino & Zavaleta Chávez (2017), midieron la relación entre el presupuesto por resultados con el gasto en los gobiernos distritales de la Región La Libertad a través de los indicadores de evaluación presupuestal y calidad del gasto. En un total de 83 municipalidades de la región, para la cual se usaron 4 instrumentos para la medición, el primero, para los programas presupuestales con ayuda de la plataforma del MEF, para segundo el instrumento de seguimiento, se basó en los niveles de ejecución de las partidas presupuestales de los programas de presupuesto del Instituto Nacional de Estadística e informática (INEI), tercero, las evaluaciones independientes a través de Evaluaciones de diseño y evaluación presupuestal, el cuarto las evaluaciones de impacto (EI) .

Con Respecto a la ejecución Presupuestal Concluyen que durante el periodo de 2008 a 2015 hubo una ejecución del 84% con respecto a su presupuesto institucional Modificado que ascendía a 12 008 millones (Vargas Merino & Zavaleta Chávez, 2017). La ejecución respecto a los programas elegidos para el análisis, el programa de saneamiento urbano alcanzo un 58% y el rural 62% de eficiencia, el programa de telecomunicaciones e información registra de manera similar un 51.8%.

Cabanillas Cabellos & Tafur Chacón, (2018), en su estudio de maestría, midieron la Relación del PpR y el gasto en la Unidad Ejecutora de Salud Cajamarca, para el periodo 2016 a 2017. Señalan que hay una relación positiva entre el PpR y la calidad de Gasto ya que estas variables tienen una correlación moderada positiva según el coeficiente de pearson Y el que tuvo mayor nivel de ejecución fue el programa Articulado Nutricional (PAN) de 83% hasta el 2014, pero el promedio de ejecución es de 69.2%. que se según el Ministerio de Economía y finanzas, el nivel de ejecución de los programas de presupuesto debe ser mayor al 75 %, considerando que los programas que no alcancen ese nivel de ejecución se encuentran en riesgo alto de inadecuada ejecución anual.

Por otro lado, Franciskovic (2013), realizo un estudio con el fin de analizar el reto que tiene la gestión pública con respecto al presupuesto por resultados y su con la rendición de cuentas, para lo cual realiza una revisión sistemática de artículos, revisión en la que menciona que lo que debe priorizar. Considerando que las estructuras burocráticas del estado son de respuesta lenta a las mejoras, siendo de forma radical las acciones como los resultados, vigilancia, transparencia, responsabilidad, participación, etc.), se necesitará mayor compromiso, liderazgo y negociación para mejorar los Resultados.

Es de prioridad vincular con herramientas practicas la participación de la población, sin esto no es posible una nueva propuesta de gestión pública, buen gobierno, gestión por resultados,

y en general una adecuada asignación de los recursos orientaron a solucionar problemas (Franciskovic, 2013).

Orco Díaz (2020), realiza un estudio empírico en el cuál a través del gasto por inversiones de los sectores públicos repercuten en el nivel de pobreza en el Perú durante el 2009 a 2018. Donde encuentran que solo el 43% la variación de la pobreza en el Perú, siendo los sectores, pero saneamiento y ambiente son más significativos. Del mismo modo, (Palomino Flores, 2019), para medir la Influencia del PrR con respecto a la ejecución del gasto en los distritos más pobres de Apurímac, en el cual encuentra el PrR mejoró la calidad del gasto, ya que los niveles de pobreza disminuyeron de 52.17% a un 34.28%.

Velasque Aroni (2018), realizó una encuesta a 43 colaboradores en la municipalidad de distrital de Ocobamba, donde busco relacionar la calidad de gasto respecto a la aplicación del presupuesto por resultados, donde puedo verificar que la Gestión por resultados es eficiente, pero aún se debe mejorar la planificación presupuesto de los programas de dicha municipalidad. Con el mismo objetivo Reyes (2019), realizó una encuesta a 46 trabajadores de la unidad de salud 401 de Tingo María, donde evidencio en uno de sus resultados que la calidad de gasto está relacionada de manera directa por el Presupuesto por resultados.

Huamán & Huallanca (2018), en su estudio de corte transversal, descriptivo encuesta a 30 personas directores y coordinadores de programas de la Red de salud Huamanga 406, para medir la relación del gasto público de los programas presupuestales con el Presupuesto por resultados. en la cual concluye que los programas presupuestales tienen una relación positiva respecto al presupuesto por resultados. De manera similar Hidalgo, (2017), realizó una encuesta a personal de la municipalidad de Cochabamba Huaraz 2016, para precisar la relación entre la calidad de gasto y el presupuesto por donde encuentro la ejecución del gasto de la municipalidad era eficiente en el cumplimiento de las metas.

Cavero Arguedas, Cruzado de la Vega & Cuadra Carrasco (2017), describe la experiencia de las evaluaciones de impacto como un instrumento para la evaluación del presupuesto por resultados en el cual evalúa programas sociales como el programa Nacional CUNA MÁS, el programa Juntos y el programa PENSIÓN 65.

En los resultados contrastan que respecto a los programas dirigido a brindar servicios de salud y salud física no tienen resultados muy satisfactorios, esto evidencia la que hay una falta de regulación entre la eficacia y eficiencia en la ejecución de los programas. Cuna Más, evidencia que mejoras en las reacciones cognitivas y de lenguaje de los niños mejores de 3 años, pero, no muestra un claro desempeño de las madres en mejorar la salud física y alimentación de los infantes. En el programa Juntos, tuvo resultados en la población con el acceso a la salud y educación. Pero el programa carece de resultados en mira a mejorar los indicadores de la salud prenatal y la salud materna.

Asencios Gutierrez (2019), estudia el PpR y la calidad de gasto del programa materno neonatal del Hospital Arzobispo Loyza 2018, donde de manera similar a otros estudio esta relación presenta una correlación positiva con un ($R=0.344$) y significancia ($p=0.00<0.005$), eso representa que a mayor eficacia en la ejecución del PrR aumenta la calidad del gasto público. El programa pensión 65 ayudo en la mejoría emocional de los adultos mayores, no evidencia resultados en la mejorar de los servicios de salud.

Ricse (2015), hace un recorrido de lo que ha sido el presupuesto por resultados en el Perú, la

cual evidencia lo más complejo no eran los cambios administrativos, tecnológicos o de las instituciones, sino el factor de los recursos Humanos de estas entidades. Pero además también menciona que ya se viene gestando las bases de lo que sería el presupuesto por resultados.

Peñaloza Vassallo, Gutiérrez Aguado, & Prado Fernández, (2017), evalúan a través los instrumentos de evaluación y ejecución presupuestal (ADEP), elaborado por el MEF, que presentan resultados confiables enfocados a configuración de diseño y avances de los programas o gastos presupuestales de las políticas públicas. Que, para este estudio referido a salud, señalan que desde el 2007 de la implementación del PrR y las ADEP si bien muestra un avance aún hay un camino por recorrer con desafíos y retos. Se la misma forma Velásquez Hurtado & Rivera Sivorich, (2017), es su estudio similar señala que los instrumentos de evaluación y ejecución son herramientas importantes, sin embargo, se debe mejorar en la calidad de los datos, para la realización de las mismas.

En el estudio hecho por Prieto Hormaza, (2012), encuentra que el gasto público tiene relación con el presupuesto por resultados y estos mejoran la calidad de vida, según el 74% de sus encuestados.

Para concluir la participación ciudadana, Welp (2016), señala la importancia de fortalecer la democracia, a través de la participación ciudadana, ya que esto les da la oportunidad de ser escuchados y ser partícipes de decisiones públicas.

Discusión

Partiendo con hecho que, existe pocos artículos que hacen referencia a la vinculación del presupuesto por resultados y la mejorar en la calidad del gasto para el caso peruano, se ha tomado los más cercanos antecedentes para este ensayo.

Por lo que proponer Serra 2007, donde interés mejorar y con ello promover la eficiencia de los organismos públicos, posibilitando cumplir los objetivos planificados. Con lo encontrado por Franciskovic (2013), concluye que el estado es en mejorar la eficiencia administrativa y la eficacia social. Por lo tanto, podemos también concluir que la administración en GpR implica mayor voluntad en la elaboración de planes que incluyan a la eficacia social, en los mecanismos de control y ejecución del presupuesto Público.

A nivel de la Región precisar que el caso colombiano ha tenido reformas más consistentes el tiempo que le han permitido responder con mayor eficacia a las demandas sociales, un claro ejemplo es la implementación del presupuesto Plurianual, el cual se enmarca en un presupuesto a mediano plazo que permite mejor ejecución del gasto. En Chile, hay resultados positivos en la mejora del presupuesto por resultados, pero los autores mencionados sugieren que se debe mejorar los indicadores de medición de impacto de los programas.

Según lo que muestra Vargas Merino & Zavaleta Chávez, (2017), la ejecución presupuestal de los GL de la Libertad fue en relativamente significativa con un 84%, pero esto no ocurre por ejemplo en el Programa Articulado Nacional, que mostro un promedio de 69.2 % para el 2014, sienta el 75% establecido por el gobierno. Por lo tanto, se recomienda promover la mayor eficiencia en la ejecución de los problemas sociales para tener mayor alcance del gasto público.

Orco Díaz (2020), muestra señala que las inversiones en infraestructura y ambiente, son

bastante significativas para disminuir los índices de pobreza, entonces sería pertinente en los gobiernos locales mejorar la formulación y planificación de proyectos como incentivos para la mejora en la calidad del gasto.

En el caso de los programas sociales (Cavero Arguedas , Cruzado de la Vega , & Cuadra Carrasco, 2017), llegan a la conclusión que la los programas sociales como cuna más, juntos y pensión 65, si bien mejoraron en un margen la calidad de vida de los beneficiarios, existe una clara evidencia que es necesario que se tiene que mejorar los resultados en la Salud.

Por otro lado, dentro de los instrumentos de usados para medir la eficiencia en el diseño y consistencia de los avances en la Gestión por resultados son las evaluaciones de Impacto (EI), de diseño y ejecución presupuestal (EDEP) Según Peñaloza Vassallo, Gutiérrez Aguado y Prado Fernández (2017), señalan hace ya 10 años de la implementación del PpR aún nos queda Retos y desafíos pendientes por mejorar. Lo cual coincide con los otros autores en la necesidad de mejorar, sí bien el Perú tiene un marcado avance de mejora en la implementación del PrR, es necesario que sigamos trabajando de manera articulada en función de los planes nacionales.

Se luego de precisar la forma en la cual los países ejecutan el presupuesto por resultados, podríamos concluir que el Perú oriente su política presupuestal hacia un presupuesto multianual, siendo este un mecanismo de ejecución de gasto más preciso y concreto en el tiempo.

Conclusiones

En Latinoamérica, los países presentan avances significativos en la implementación del presupuesto por resultados, siendo Colombia y Perú los que tienen mejores resultados en la aplicación de sus programas de presupuesto. Sin embargo, aún hay una brecha alta por mejorar en con respecto a la gobernabilidad y la participación ciudadana.

Según los estudios recopilados se evidencia una relación positiva entre la calidad del gasto y el presupuesto por resultados. En respuesta a nuestra pregunta de investigación podemos afirmar que el Perú tiene aún un camino por mejorar en la implementación del PpR, como por ejemplo en la calidad administrativa, mejorar el equilibrio en la eficiencia y la mejora de la calidad del gasto.

El Sistema administrativo de control interno y planificación dentro de las entidades gubernamentales son necesarias para verificar el estricto cumplimiento y la articulación de la nueva reforma en la Gestión Pública.

Referencias

Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, M. (2014). Metodología de la Investigación (6 Edic. ed.). Mexico: MCGRAW-HILL / Interamericana Editores, S.A.

Asencios Gutierrez, L. (2019). El presupuesto por resultados y la calidad del gasto del programa de salud materno neonatal del Hospital Nacional Arzobispo Loayza 2018. Tesis Mestría , Universidad Cesar Vallejo, Lima. Obtenido de https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/30447/Asencios_GLJ.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Barzelay, M. (2001). La nueva gerencia pública. Un ensayo bibliográfico para estudiosos latinoamericanos (y otros). *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, (19), 1-35.

Bernal Torres, C. (2015). ¿Es el presupuesto por resultados una estrategia para el adecuado gasto público en Colombia? UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA.

Cabanillas Cabellos, L., & Tafur Chacón, A. (2018). Presupuesto por Resultados en la Calidad del Gasto de la Unidad Ejecutora 400-785 Salud Cajamarca, Periodo 2016-2017. Tesis Maestría. Obtenido de https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/28268/cabanillas_cl.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Calán Peñafiel, T. E., & Moreira García, G. (2018). Análisis de las etapas del ciclo presupuestario en la Administración Pública del Ecuador con el enfoque de resultados. *Uisrael*, 1-14.

Cavero Arguedas, D., Cruzado de la Vega, V., & Cuadra Carrasco, G. (2017). Los efectos de los programas sociales en la salud de la población en condición de pobreza: Evidencias a partir de las evaluaciones de impacto del presupuesto por resultados a programas sociales en el Perú. *Rev Peru Med Exp Salud Publica*, 34(3), 528-537. doi:10.17843/rpmesp.2017.343.3063

Contreras Álvarez, J. (2018). Gestión por resultados en las políticas para la superación de la pobreza en Chile. *Revista Enfoques*, 16(28), 13-39.

Franciskovic, J. (2013). Retos de la gestión pública: presupuesto por resultados y rendición de cuentas. *Journal of Economics, Finance and Administrative Science*, 28-32.

Hidalgo, A. (2017). Presupuesto por resultados y calidad del gasto público en la Municipalidad Distrital de Cochabamba – Huaraz, período presupuestal. Huaraz, Perú. Tesis Pregrado, Huaráz. Obtenido de http://repositorio.usanpedro.edu.pe/bitstream/handle/USANPEDRO/9472/Tesis_59004.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Huamaní, & Huallanca. (2018). Presupuesto por resultados y calidad de gasto público en la Unidad Ejecutora 406 Red de Salud Huamanga, 2017. Huamanga, Perú. Tesis maestría, Universidad Cesar Vallejo. Obtenido de http://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/28348/huallanca_rm.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Ley N° 28411. (19 de Febrero de 2005). Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto.

Moyado Estrada, F. (julio de 2011). Gobernanza y calidad en la Gestión pública. *Revista de Administración Pública*, 27(120), pp. 205-223. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/212/21222706011.pdf>

Orco Díaz, A. (2020). Gasto público en inversiones y reducción de la pobreza regional en el Perú, periodo 2009-2018. *Revista Quipukamayoc*, 28(56), 9-16. doi:<http://dx.doi.org/10.15381/quipu.v28i56.17087>

Palomino Flores, H. (2019). Influencia del presupuesto por resultados en la calidad del gasto

en los distritos pobres de la Región Apurímac. Tesis Maestría , Universidad Nacional San Antonio Abad del Cuzco, Cusco. Obtenido de http://repositorio.unsaac.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12918/4307/253T20191066_TC.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Patiño Muñoz , L. (2017). Influencia del presupuesto por resultados en la calidad del gasto público del municipio de Medellín. Caso del sector vivienda, en el periodo 2008-2016. Tesis Maestría , Universidad EAFIT , Medellín. Obtenido de [https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/11733/Pati% c3% b1oMu% c3% b1oz_ LauraAndrea_2017.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/11733/Pati%c3%b1oMu%c3%b1oz_LauraAndrea_2017.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

Payán Serna , K. F. (2019). El Presupuesto basado en Resultados en México. Trascender, Contabilidad y Gestión(10), 36-49. doi:doi.org/10.36791/tcg.v10i0.58

Peñaloza Vassallo, K., Gutiérrez Aguado, A., & Prado Fernández, M. (2017). Evaluaciones de diseño y ejecución presupuestal, un instrumento del presupuesto por resultados: algunas experiencias aplicadas en salud. Rev Perú Med Exp Salud Pública, 34(3), 521-7. doi:10.17843/rpmesp.2017.343.3074

Prieto Hormaza, M. (2012). Influencia de la gestión por resultados en la calidad del gasto en las municipalidades del Perú (2006-2010). Tesis Doctoral , Universidad de San Martín de Porres , Lima . Obtenido de https://repositorio.usmp.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12727/586/prieto_mi.pdf?sequence=3&isAllowed=y

Reyes, A. (2019). Programa presupuestal por resultados y la calidad del gasto público de la Unidad Territorial de Salud 401, Tingo Maria. Huanuco, Perú. Tesis Maestría, Universidad de Huanuco, Huanuco.

Ricse , C. (2015). Est. de Políticas Públicas. Obtenido de <https://revistaestudiospoliticaspublicas.uchile.cl/index.php/REPP/article/view/38385/40022>

Serra, A. (2007). Modelo abierto de gestión para resultados en el sector público. CLAD Reforma y Democracia(39), 149-210. doi:<https://www.redalyc.org/pdf/3575/357533693007.pdf>

Torrejón Sanz, L., & Rodríguez Márquez, J. (2017). Los Marcos de Mediano Plazo y el Presupuesto Plurianual en América Latina: un modelo para Ecuador. 1-26.

Vargas Merino , J., & Zavaleta Chávez, W. (2017). La gestión del presupuesto por resultados y la calidad del gasto en los gobiernos locales. Visión de Futuro, 24(2), 37-59. Obtenido de <https://www.redalyc.org/jatsRepo/3579/357963491002/357963491002.pdf>

Velasque Aroni, K. (2018). Gestión del presupuesto por resultados y su relación con la calidad de gasto en la Municipalidad Distrital de Ocobamba – 2018. Tesis Maestría, Universidad Cesar Vallejo. Obtenido de https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/33036/velasque_ak.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Velásquez Hurtado , J., & Rivera Sivirich, R. (2017). Encuestas en Salud: Instrumentos esenciales en el seguimiento y evaluación de los programas presupuestales. Rev Perú Med

Exp Salud Pública, 34(3), 512-20. doi: 10.17843/rpmesp.2017.343.3031

Verger , A. (2007). L'AGCS i la política de l'educació: Anàlisi dels factors de liberalització. Tesis Doctoral, Universitat Autònoma de Barcelona . Obtenido de <https://revistas.rcaap.pt/rpe/article/view/7928/7480>

Welp , Y. (2016). La participación ciudadana como compromiso democrático. Revista Mexicana de Derecho Electoral(10), 97-121. Obtenido de https://www.zora.uzh.ch/id/eprint/136472/1/2017_RevMexDerElect.pdf